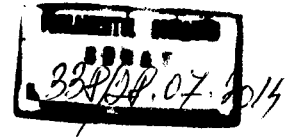


GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1419
17072014



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor*”, inițiată de domnul deputat PP-DD Mihai Deaconu împreună cu un grup de deputați din grupurile parlamentare ale PP-DD și PSD (**Bp. 135/2014**).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se reglementează modificarea și completarea *Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată*, propunându-se, în principal, următoarele măsuri:

- constituirea de garanții financiare de către operatorii economici care colectează/tratează deșuri periculoase, proporțional cu tipul de deșeu și cantitatea stocată, care să fie restituite după ce operatorul face dovada că deșeurile au fost valorificate/eliminate (**alin. (4)**, nou introdus la art. 15);

- stabilirea principiilor generale care stau la baza gestionării deșeurilor, și anume: principiul utilizării cu exclusivitate a acelor activități de gestionare a deșeurilor care nu aduc prejudicii sănătății și mediului, principiul „*poluatorul plătește*”, principiul responsabilității producătorului, principiul utilizării celor mai bune tehnici disponibile, fără antrenarea unor

costuri excesive și principiul proximității, care presupune ca deșeurile să fie valorificate și eliminate cât mai aproape de locul de generare (**art. 19¹**);

- instituirea în sarcina operatorilor economici care asigură colectarea deșeurilor a obligației de a le stoca înainte de valorificare/tratare/eliminare pentru o perioadă de cel mult un an de la data expedierii deșeurilor de la generator (**alin. (5)**, nou introdus la art. 22);

- impunerea prin autorizația/autorizația integrată de mediu a capacității maxime de stocare temporară pe amplasament pentru fiecare tip de deșeu (art. 32 alin. (2) **lit. g**), nou introdusă);

- inserarea prevederii potrivit căreia „în cazul deșeurilor periculoase trasabilitatea exclude colectarea pentru stocarea temporară/preliminară, astfel de operațiuni de stocare fiind permise numai la destinațiile finale, în vederea efectuării, după caz, a tratării preliminare operațiunilor de valorificare sau de eliminare” (**art. 26 alin. (1)**).

II. Observații

1. În contextul dosarului nr. 5111/13/ENVI deschis României de către Comisia Europeană în programul EU Pilot și a scrisorii transmise în 21 mai 2013, prin care se atrage atenția că, în urma analizei legislației naționale de transpunere a *Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive*, un număr de aspecte necesită clarificări suplimentare, Guvernul, prin Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, a demarat procedura de inițiere a unui proiect de act normativ de modificare și completare a *Legii nr. 211/2011*.

Propunerea de modificare a art. 8 alin. (4) din lege nu poate fi susținută, deoarece, în ansamblu, pentru a caracteriza un deșeu este nevoie de mult mai multe informații decât cele prezentate în anexa nr. 4 la *Legea nr. 211/2011*. Însă, pentru a veni în sprijinul celor care trebuie să aplice legea, în proiectul Guvernului a fost introdusă o definiție care să precizeze înțelesul sintagmei „*caracterizarea deșeurilor*”. Astfel, „*caracterizarea deșeurilor*” reprezintă descrierea proprietăților caracteristice a deșeurilor bazată pe elemente concrete, de regulă măsurabile și reproductibile care permite clasificarea potrivit unor liste de deșeuri, prevederilor unor standarde specifice, originii, compoziției, utilizării ulterioare a acestuia.

2. Cu privire la introducerea **alin. (4)** la **art. 15** din *Legea nr. 211/2011*, semnalăm că nu există corelare între *Expunerea de motive* care prevede constituirea garanției financiare de către toți operatorii

economici care colectează/tratează deșeuri și prevederea din conținutul articolului care prevede constituirea garanției doar de către operatorii economici care colectează/tratează deșeuri periculoase. În acest sens, semnalăm lipsa argumentelor referitoare la introducerea acestei garanții doar pentru cei care colectează/tratează deșeuri periculoase.

Deoarece această dispoziție ar urma să se aplice numai în cazul operatorilor economici care colectează/tratează deșeuri periculoase, considerăm că ar fi trebuit evaluată oportunitatea extinderii către toate acele tipuri de deșeuri care pot avea un impact negativ semnificativ demonstrat asupra protecției mediului și sănătății populației.

Totodată, din perspectiva semnificației și a potențialelor efecte asupra patrimoniului operatorilor economici, apreciem că nu poate fi instituită obligația constituirii garanției financiare aplicate decât dacă se detaliază impactul, modul de constituire și de utilizare a acesteia, dacă e cazul, pentru a-i asigura aplicabilitatea, precum și criteriile după care se calculează cuantumul acesteia.

3. Introducerea **art. 19¹** nu poate fi menținută, întrucât lista de principii care trebuie să se regăsească la baza "gestionării deșeurilor" este reglementată deja prin *Hotărârea Guvernului nr. 870/2013 privind aprobarea Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor 2014-2020*. În plus, respectivele principii se regăsesc deja formulate în alte acte normative din domeniul protecției mediului, care trebuie respectate atunci când se desfășoară o activitate de gestionare a deșeurilor.

4. Referitor la introducerea **alin. (5)** la art. 22 privind instituirea obligației stocării deșeurilor pentru o perioadă de cel mult un an pentru operatorii economici care asigură colectarea deșeurilor, apreciem că, în măsura în care sunt instituite obligații excesive în sarcina operatorilor economici care sunt astfel obligați să nu stocheze deșeuri mai mult de 1 an, ar putea fi create premisele unor vicii de neconstituționalitate prin raportare la art. 44 din *Constituția României, republicată*, privind dreptul la proprietate privată. De asemenea, nu este definită sintagma "generator" în textul propunerii legislative.

Totodată, menționăm că această măsură contravine prevederilor art. 2 lit. g)¹ din *Directiva 1999/31/CE a Consiliului din 26 aprilie 1999 privind*

¹ „depozit de deșeuri înseamnă un amplasament de evacuare a deșeurilor pentru depozitarea deșeurilor pe sau în pământ (adică în subsol), care include:

- spații interne pentru evacuarea deșeurilor (un producător de deșeuri își construiește propriul depozit pentru evacuarea deșeurilor la locul de producție) și
- amplasamente permanente (adică pentru o perioadă mai lungă de un an) care sunt utilizate pentru depozitarea temporară a deșeurilor,

depozitele de deșuri și definiției depozitului din anexa 1 lit. b) a Hotărârii Guvernului nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, din coroborarea cărora rezultă concluzia că stocarea deșeurilor se poate realiza numai pentru o perioadă mai mică de 3 ani înainte de valorificare sau tratare, respectiv 1 an înainte de eliminare.

În plus, măsura preconizată nu a avut în vedere și dispozițiile legale speciale referitoare la deșeurile periculoase infecțioase rezultate din activitatea medicală, care trebuie transportate și eliminate final într-un interval de timp de 24 de ore de la preluarea acestora din unitatea sanitară, în conformitate cu prevederile *Ordinului ministrului sănătății nr. 1226/2012 pentru aprobarea Normelor tehnice privind gestionarea deșeurilor rezultate din activități medicale și a Metodologiei de culegere a datelor pentru baza națională de date privind deșeurile rezultate din activități medicale.*

5. Cu privire la amendarea **art. 26**, apreciem că textul propus este neclar, putând fi create premisele unor vicii de neconstituționalitate prin raportare la prevederile art. 1 alin. (5) din *Constituție*, întrucât, pe de o parte, exclude de la trasabilitate (adică de la evidența deșeurilor) stocarea temporară/preliminară, iar pe de altă parte, interzice efectuarea stocării temporare/preliminare în alte cazuri decât destinația finală a deșeurilor. În acest sens, textul nu este coroborat cu art. 49 din *Legea nr. 211/2011* referitor la păstrarea evidenței. De asemenea, potrivit Anexelor 1 și 2 din forma în vigoare a *Legii nr. 211/2011* rezultă că nu există nicio diferență între stocarea temporară și stocarea preliminară.

De asemenea, excluderea din procesul de trasabilitate a deșeurilor periculoase a activității de colectare pentru stocarea temporară/preliminară nu este oportună, deoarece, în conformitate cu dispozițiile art. 17 din *Directiva 2008/98/CE*, colectarea și transportul deșeurilor periculoase, precum și stocarea și tratarea acestora, trebuie să se realizeze în condiții de protecție pentru mediul înconjurător și pentru sănătatea umană, garantând, în același timp, urmărirea și controlul acestora.

Semnalăm, totodată, faptul că textul propunerii nu a luat în calcul aspectele legate de optimizarea costurilor pe care trebuie să le suporte operatorii economici pentru gestionarea deșeurilor periculoase generate.

În ceea ce privește introducerea sintagmei "*în încăperi distincte*", această măsură este susceptibilă să creeze o povară suplimentară pentru

dar care nu includ:

- locuri în care deșeurile sunt descărcate pentru a permite pregătirea acestora pentru transportul ulterior în scopul recuperării, tratării sau evacuării în altă parte și
- depozitarea deșeurilor înainte de recuperarea pentru tratare pentru o perioadă de maximum trei ani în general, sau
- depozitarea deșeurilor înainte de evacuare pentru o perioadă de maximum un an."

operatorii economici atâta timp cât în autorizațiile de mediu emise de autoritatea de mediu sunt menționate toate normele/condițiile care trebuie respectate pentru protejarea mediului și a sănătății populației.

6. Referitor la modificarea **punctului 6 din anexa nr. 1** la lege, apreciem că nu se poate modifica definiția „colectării”, deoarece definițiile din directivele europene se transpun întocmai pentru a fi utilizate în mod uniform la nivelul tuturor statelor membre.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Victor-Viorel PONTA

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului